



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I UPPSALA**

DOM
2022-07-27
Meddelad i Uppsala

Mål nr
3787-22

KLAGANDE

Rasmus Paludan, 19820102-7433

MOTPART

Polismyndigheten, region Mitt

ÖVERKLAGAT BESLUT

Polismyndighetens beslut den 1 juni 2022, se bilaga 1

SAKEN

Tillämpning av ordningslagen (1993:387)

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten upphäver det överklagade beslutet.

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Polismyndigheten beslutade den 1 juni 2022 att avslå Rasmus Paludans ansökan om att anordna en allmän sammankomst i Uppsala den 3 juni 2022. Skälen för beslutet framgår av bilaga 1.

Rasmus Paludan överklagar beslutet och anför bl.a. följande. Det var inte möjligt för Polismyndigheten att bedöma att det var omöjligt för honom att hålla en allmän sammankomst någonstans i Uppsala. Därför borde myndigheten ha arbetat med att förbereda sammankomsten antingen på den sökta platsen eller någon annanstans. Förvaltningsrätten i Malmö har beslutat ungefär samma i en liknande situation i Malmö.

Polismyndigheten vidhåller sitt beslut.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET**Utgångspunkter för prövningen**

Tidpunkten för den allmänna sammankomst för vilken tillstånd söks har passerat. Rasmus Paludan har emellertid ett befogat intresse av att få prövat om Polismyndigheten haft rätt att inte bevilja honom det sökta tillståndet på det sätt som skett.

Av 2 kap. 4 § ordningslagen följer att allmänna sammankomster inte utan tillstånd får anordnas på offentliga platser.

Enligt 2 kap. 6 § ordningslagen ska en ansökan om tillstånd att anordna en allmän sammankomst göras till Polismyndigheten. Ansökan ska göras skriftligen i god tid. Om möjligt ska ansökan ha kommit in senast en vecka före sammankomsten.

Av 2 kap. 11 § ordningslagen framgår att beslut med anledning av en sådan ansökan ska meddelas skyndsamt.

Enligt 2 kap. 10 § ordningslagen får tillstånd till en allmän sammankomst vägras endast om det är nödvändigt med hänsyn till ordningen eller säkerheten vid sammankomsten eller, som en direkt följd av den, i dess omedelbara omgivning eller med hänsyn till trafiken eller för att motverka epidemi.

Förvaltningsrättens bedömning

Den aktuella ansökan avsåg att hålla allmänna sammankomster den 3 och den 4 juni 2022. Ansökan inkom till Polismyndigheten den 30 maj 2022. Polismyndigheten avslag ansökan, vad gällde en allmän sammankomst den 3 juni, i ett beslut den 1 juni med den huvudsakliga motiveringen att tiden fram till den 3 juni var för knapp för att genom den prövning av ordning och säkerhet som är nödvändig i ärendet.

Polismyndigheten har genom sitt beslut gjort en sakprövning av Rasmus Paludans ansökan som har medfört dels att handläggningen av ärendet har avslutats före den tidpunkt då sammankomsten var avsedd att äga rum, dels att Rasmus Paludan inte har beviljats det sökta tillståndet.

Förvaltningsrätten konstaterar att, oavsett hur det förhåller sig med Polismyndighetens uppgift om tiden för att kunna genomföra prövning, att Polismyndigheten endast har rätt att vägra tillstånd till en allmän sammankomst med hänsyn till de skäl som framgår av 2 kap. 10 § ordningslagen.

Förvaltningsrätten bedömer att den omständigheten att Polismyndigheten i förväg bedömer att tiden är för knapp för att hinna handlägga ansökan inte utgör ett godtagbart skäl att från Polismyndighetens sida fatta beslut om att avslå –

och därmed vägra – ett tillstånd till en allmän sammankomst. (se Kammarrätten i Göteborgs dom den 21 juli 2022 i mål.nr. 3621-22). Det är en annan sak att följderna av att en ansökan kommer in till Polismyndigheten i ett sent skede är att sökanden riskerar att Polismyndigheten i praktiken inte har hunnit behandla ansökan vid den tidpunkt då sammankomsten är avsedd att äga rum, vilket i sin tur medför att sammankomsten inte får anordnas.

I samband med en prövning i sak av en ansökan har Polismyndigheten självfallet att beakta att beslut – enligt 2 kap. 11 § ordningslagen – ska meddelas skyndsamt, men också kravet i 23 § förvaltningslagen (2017:900) på en myndighet att se till att ett ärende blir utrett i den omfattning som dess beskaffenhet kräver. Förvaltningsrätten bedömer mot den bakgrunden att Polismyndigheten i förevarande fall inte har haft rätt att neka Rasmus Paludan det sökta tillståndet på det sätt som har skett. Det överklagade beslutet ska därför upphävas. Eftersom tidpunkten för den sökta allmänna sammankomsten har passerat saknas skäl att återförvisa målet till Polismyndigheten för vidare handläggning.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2 (FR-03)

Johan Höök
rådman

I avgörandet har nämndemännen Eduardo Bachelet Pizzarro, Kerstin Ramdén och Mats Öhgren deltagit.



Polisen

**BESLUT**Datum
2022-06-01Diariernr (åberopas)
A315.003/2022

Rasmus Paludan

1 (3)

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I UPPSALAINKOM: 2022-06-29
MÅLNR: 3787-22
AKTBIL: 2Polismyndigheten
Polisregion Mitt
SH Valet 2022**Beslut avseende ansökan om tillstånd att anordna allmän sammankomst****Beslut**

Polismyndigheten beslutar att avslå din ansökan i den del den avser tillstånd att anordna allmän sammankomst i Uppsala den 3 juni 2022.

Bakgrund

Du inkom den 30 maj 2022 med en ansökan om tillstånd att få anordna allmän sammankomst den 3 och 4 juni 2022, kl. 15 – 21, i Uppsala. Enligt ansökan önskar du genomföra sammankomsten den 3 juni nära Sportfältsvägen 1 och den 4 juni var som helst i Gottsunda.

Rättslig reglering

Av 2 kap. 4 § ordningslagen (1993:1617) följer att en allmän sammankomst som anordnas på offentlig plats kräver tillstånd från Polismyndigheten.

Enligt 2 kap. 6 § ordningslagen ska en ansökan om tillstånd att anordna en allmän sammankomst göras till Polismyndigheten. Ansökan ska göras skriftligen i god tid. Om möjligt ska ansökan ha kommit in senast en vecka före sammankomsten.

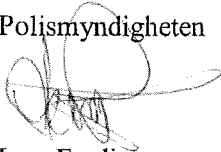
Bedömning

Av 2 kap. 6 § ordningslagen framgår att en ansökan om möjligt ska komma in en vecka före sammankomsten. Den tidsfrist om en vecka som anges i 2 kap. 6 § ordningslagen utgör inte en absolut tidsfrist utan ger uttryck för vad som kan förväntas vara en rimlig och normal handläggningstid av en ansökan om tillstånd att anordna en allmän sammankomst. Beroende av förhållandena i det enskilda fallet kan handläggningstiden således vara såväl kortare som längre. Det ligger därför i anordnarens intresse att göra ansökan i så god tid som möjligt – detta för att Polismyndigheten ska kunna utreda

ärendet och göra de överväganden som är nödvändiga rörande exempelvis ordning och säkerhet vid sammankomsten eller till trafiken och om tillståndet behöver förenas med villkor för att upprätthålla ordning och säkerhet vid sammankomsten. (Jfr Förvaltningsrätten i Göteborgs dom den 19 maj 2022, mål nr 3750-22)

Polismyndigheten konstaterar att nu aktuell ansökan kom in till myndigheten den 30 maj 2022. Polismyndigheten anser att tiden fram till den 3 juni 2022 är för knapp för att genomföra den prövning av ordning och säkerhet som är nödvändig i detta ärende. Ansökan avslås därför i den del den avser tillstånd att anordna allmän sammankomst i Uppsala den 3 juni 2022.

Polismyndigheten



Lars Fredin
Kommenderingschef

Övrig information

Ansökan i den del den avser tillstånd att anordna allmän sammankomst den 4 juni 2022 var som helst i Gottsunda, Uppsala, är fortfarande under handläggning och ett beslut i den delen kommer att meddelas senare.

Hur beslutet överklagas

Om du vill överklaga Polismyndighetens beslut ska du skriva till Förvaltningsrätten i Uppsala men **skicka eller lämna in överklagandet till Polismyndigheten på adressen:**

Polismyndigheten
Polisregion Mitt
751 81 Uppsala

Överklagandet ska ha kommit till Polismyndigheten inom tre veckor från den dag då du fick del av beslutet. Om överklagandet kommer in för sent kan Polismyndigheten avvisa det. Det innebär att Polismyndighetens beslut gäller.

Det här ska överklagandet innehålla

1. Ditt personnummer eller organisationsnummer samt postadress, e-postadress och telefonnummer (om telefonabonnemanget inte är hemligt).
2. Vilket beslut du överklagar, ärendets diarienummer (står på beslutets förstasida) och beslutsdatum.
3. På vilket sätt du vill att beslutet ska ändras, och omständigheter till stöd för den ändring du begär.

Om du har ett ombud eller en ställföreträdare ska du ange den personens kontaktuppgifter.



Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För en part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska

ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).

3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättslämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.