



**KLAGANDE**

Sydnärkes Utbildningsförbund

**MOTPART**

Migrationsverket

**ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten i Göteborgs dom den 1 oktober 2021 i mål nr 8952-21,  
se bilaga A

**SAKEN**

Avvisad talan i mål om statlig ersättning för asylsökande

---

**KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE**

Kammarrätten meddelar prövningstillstånd.

Kammarrätten upphäver underinstansernas avgöranden och återförvisar målet till Migrationsverket för prövning av om förbundet har rätt till sökt statlig ersättning.

---

**YRKANDEN M.M.**

*Sydnärkes Utbildningsförbund* yrkar i första hand att förbundet ska beviljas statlig ersättning och i andra hand att målet ska återförvisas till förvaltningsrätten för ny handläggning.

**SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE**

Sydnärkes Utbildningsförbunds yrkande om att det ska beviljas statlig ersättning kan inte prövas av kammarrätten som första instans. Det kammarrätten således har att pröva är om Migrationsverket har haft fog för att avvisa förbundets ansökan om statlig ersättning på den grunden att förbundet inte är behörigt att ansöka. Migrationsverket har avvisat ansökan eftersom det inte är en kommun som gjort den. Myndigheten har som stöd för sin bedömning bl.a. angett två kammarrättsdomar (Kammarrätten i Jönköpings domar den 24 februari 2020 i mål nr 3463-19 och 3464-19).

Kommuner och regioner får bilda kommunalförbund och lämna över skötseln av kommunala angelägenheter till sådana förbund (3 kap. 8 § kommunallagen [2017:725]). När ett kommunalförbund har hand om en angelägenhet som det finns bestämmelser om i en särskild författning, ska den författningens bestämmelser om kommuner eller regioner tillämpas för förbundet (9 kap. 2 § andra stycket kommunallagen).

Förordningen (2017:193) om statlig ersättning för asylsökande m.fl. (asylersättningsförordningen) innehåller bestämmelser om kommuners och regioners rätt till statlig ersättning för vissa kostnader för asylsökande och vissa andra utlänningar (1 §). En kommun eller en region har rätt till ersättning för kostnader för utbildning i form av bl.a. schablonersättning samt, efter en särskild prövning, särskild ersättning för vissa extra eller extraordinära kostnader (3 och 5 §§).

Kammarrätten konstaterar att Sydnärkes Utbildningsförbund är ett kommunalförbund. Samverkan i kommunalförbund är som utgångspunkt möjlig för alla kommunala angelägenheter (se prop. 1996/97:105 s. 67). Av inlämnad förbundsordning framgår att förbundet är huvudman för bl.a. gymnasieskola och gymnasiesärskola, vilket innebär ett övertagande av ansvaret från medlemskommunerna för dessa verksamheter. Förbundet

finansierar sin verksamhet genom medlemsbidrag från kommunerna och andra intäkter. Enligt kammarrättens uppfattning kan detta inte alls likställas med situationen i angivna kammarrättsdomar, där det inte var ett kommunalförbund som ansökte om ersättning.

Det står klart att Sydnärkes Utbildningsförbund, i enlighet med 9 kap. 2 § andra stycket kommunallagen, är att betrakta som en kommun vid tillämpningen av asylersättningsförordningen. I målet har inget annat framkommit än att de aktuella utbildningskostnaderna avser kommunalförbundets verksamhet. Förbundet är således behörigt att ansöka om statlig ersättning för kostnaderna. Underinstansernas avgöranden ska därför upphävas och målet återförvisas till Migrationsverket för prövning av om förbundet har rätt till sökt ersättning.

---

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B (formulär 1).

Niclas Falkendal

Sonja Huldén  
referent

Hedvig Areskoug

/Nicolas Soldati

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG**

Avd. 3

**DOM**

2021-10-01

Meddelad i Göteborg

Mål nr  
8952-21**KLAGANDE**

Sydnärkes Utbildningsförbund, 222000-1180

**MOTPART**

Migrationsverket

**ÖVERKLAGAT BESLUT**

Migrationsverkets beslut 2021-07-05, dnr 7331-2020-15111

**SAKEN**

Ersättning för utbildningskostnader enligt förordningen (2017:193) om statlig ersättning för asylsökande m.fl., asylersättningsförordningen

---

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår överklagandet.

Dok.Id 797167

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 53197 400 15 Göteborg	Sten Sturegatan 14	031 - 732 70 00 E-post: <a href="mailto:forvaltningsrattenigoteborg@dom.se">forvaltningsrattenigoteborg@dom.se</a> <a href="http://www.forvaltningsrattenigoteborg.domstol.se">www.forvaltningsrattenigoteborg.domstol.se</a>	-	måndag–fredag 08:00–16:00

## **ÖVERKLAGAT BESLUT**

I beslut den 5 juli 2021 avvisade Migrationsverket Sydnärkes Utbildningsförbunds (förbundet) ansökan om ersättning för utbildningskostnader med 807 937 kr med i huvudsak följande motivering. Förbundet har sökt ersättning för tidsperioden den 1 november 2019 – den 31 december 2019.

Migrationsverket har skickat en begäran om komplettering till förbundet som visar att förbundet är behörigt att för kommunens räkning ansöka om statlig ersättning. Förbundet har inkommit med delegationsordning, förbundsordning, fullmakter samt yttrande i samband med komplettering. Migrationsverket kan inte utifrån de inkomna handlingarna utläsa att förbundet har rätt att ansöka om ersättning för utbildningskostnader.

## **YRKANDEN M.M.**

*Förbundet* yrkar att deras ansökan om utbildningskostnader beviljas med yrkat belopp och anför i huvudsak följande. Förbundet lämnade efter begäran av Migrationsverket in kompletteringar till sin ansökan. I kompletteringen underströk förbundet att den skrivning som finns i kommunallagen inte går att tolka på annat sätt än att förbundet i juridisk mening är en kommun, och därmed har rätt att ansöka om den aktuella ersättningen i likhet med övriga kommuner. Ett kommunalförbund likställs organisatoriskt med en kommun eftersom de uppfyller de kriterier som ställs för att en offentligrättslig association ska klassas som en kommun och regleras i kommunallagen.

Sydnärkes utbildningsförbund är ett kommunalförbund som bildades år 1999 av kommunerna Askersund, Hallsberg, Kumla och Laxå. År 2008 lämnade Kumla förbundet. I samband med förbundets bildande år 1999 överlämnades hela ansvaret för bland annat gymnasieutbildningen till förbundet. Härigenom överlämnades huvudmannaskapet, vilket bland annat innebär att ansvaret och rätten att ansöka om statlig ersättning åligger förbundet. Det finns således ingen möjlighet att någon annan kommun kan ansöka

om ersättningen. Förbundet delar Migrationsverkets uppfattning att det endast är hemkommunen som har rätt att ansöka om ersättning men understryker att förbundet är hemkommun i det aktuella ärendet. Det är förbundet som är huvudman och som därmed har det fulla ansvaret för utbildningen. I detta ingår bland annat att ansöka om statlig ersättning, vilket även regleras i inlämnad delegationsordning. Det kan tilläggas att förbundet alltsedan år 2016 ansökt om och erhållit ersättning från Migrationsverket utan att frågan om behörighet varit aktuell. Ett avvisande av ansökan med detta som skäl erhöles för första gången i februari i år.

*Migrationsverket* anser att överklagandet ska avslås.

### **SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Enligt 1 § asylersättningsförordningen har kommuner och regioner rätt till statlig ersättning för vissa kostnader för asylsökande och vissa andra utlänningar.

Det är hemkommunen i den mening som avses i 29 kap. 6 § skollagen (2010:800) som är behörig att ansöka om ersättning.

Enligt 9 kap. 2§ kommunallagen (2017:725) ska, när ett kommunalförbund har hand om en angelägenhet som det finns bestämmelser om i en särskild författning, den författningens bestämmelser om kommuner eller regioner tillämpas på förbundet.

### **Förvaltningsrättens bedömning**

Det är ostridigt i målet att det är hemkommunen som har rätt att ansöka om ersättning för uppkomna utbildningskostnader.

Frågan i målet är då om förbundet är att betrakta som en kommun och med hänsyn härtill har möjlighet att ansöka om ersättning för utbildningskostnader enligt asylersättningsförordningen.

Förbundet omfattas av kommunerna Askersund, Hallsberg och Laxå. Tidigare var även Kumla med i förbundet men är det inte längre. Förbundet är en egen juridisk person helt skild från kommunen och enligt förvaltningsrättens mening innebär detta att förbundet inte är en kommun. Detta innebär att förbundet inte kan erhålla ersättning enligt asylersättningsförordningen. Det förhållandet att förbundet under ett antal år har erhållit ersättning ändrar inte denna bedömning. Migrationsverket har därför haft fog för sitt beslut att avvisa förbundets ansökan om ersättning för utbildningskostnader och överklagandet ska därför avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 1 (FR-03)

Katrine Olsson

Rådman



## Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

### Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För en part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

#### Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

### Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska

ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).

3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.  
  
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.  
  
Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

### Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.



## Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

## Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på [www.domstol.se](http://www.domstol.se).

## HUR MAN ÖVERKLAGAR

Den som vill överklaga kammarrättens avgörande ska skriva till Högsta förvaltningsdomstolen. Skrivelsen ställs alltså till Högsta förvaltningsdomstolen *men ska skickas eller lämnas till kammarrätten*.

Överklagandet ska ha kommit in till kammarrätten *inom tre veckor* från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagande för det allmänna räknas dock från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagande infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommar-, jul- eller nyårsafton, räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i Högsta förvaltningsdomstolen krävs att *prövningstillstånd* meddelas. Högsta förvaltningsdomstolen lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas eller om det finns synnerliga skäl till sådan prövning, såsom att det finns grund för resning eller att målets utgång i kammarrätten uppenbarligen beror på grovt förbiseende eller grovt misstag.

Om prövningstillstånd inte meddelas står kammarrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till Högsta förvaltningsdomstolen varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

### Skrivelsen med överklagande ska innehålla följande uppgifter;

1. den klagandes namn, person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till Högsta förvaltningsdomstolen
2. det beslut som överklagas med uppgift om kammarrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet
3. de skäl som klaganden vill åberopa för sin begäran om att få prövningstillstånd
4. den ändring av kammarrättens beslut som klaganden vill få till stånd och skälen för detta
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.