



Handläggare Emma Ljunggren
Direkttelefon 0520-49 66 00
E-post Emma.Ljunggren@trollhattan.se

Datum 2020-10-21

Kammarrätten i Göteborg

KAMMARRÄTTEN I
GÖTEBORG
Avdelning 2

INKOM: 2020-10-21
MÅLNR: 6219-20
AKTBIL: 1

BEGÄRAN OM PRÖVNINGSTILLSTÅND samt
BEGÄRAN OM INHIBITION enl 29 § förvaltningslagen

Rotel/Målnummer:

Förvaltningsrätten i Göteborg mål nr 3358-19

Överklagande avser:

Överklagan avslagsbeslut om retroaktiv ersättning med beslutsdatum 2019-02-11

Målsägare:

20130807-1388 Ella Jarwas

Ärendansvarig handläggare

Emma Ljunggren

Utredande handläggare:

Emma Ljunggren

Omsorgsnämnden i Trollhättans Stad yrkar att kammarrätten upphäver förvaltningsrättens dom, daterad 2020-10-06, gällande Ella Jarwas, 20130807-1388 samt kammarrätten beslutar att förvaltningsrättens dom tills vidare inte skall gälla (inhibition).

I lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade framgår:

11 a § Den som är arbetsgivare för eller uppdragsgivare åt en personlig assistent ska lämna följande uppgifter till kommunen:

1. Uppgifter som visar om assistenten är närstående till eller lever i hushållsgemenskap med den insatsberättigade, om assistenten har fyllt 18 år och om assistenten är bosatt inom eller utanför EES-området.

Uppgifterna ska lämnas innan assistansen börjar utföras och vid ändrade förhållanden.

2. Uppgifter som visar den arbetstid som assistenten har arbetat hos en insatsberättigad. Uppgifterna ska lämnas månadsvis i efterhand.

3. Uppgifter som visar att något förhållande som anges i 9 d § 3 inte föreligger. Uppgifterna ska lämnas på begäran av kommunen. *Lag (2012:930).*

I prop. 2012/13:1 utgiftsområde 9, s. 231 f framgår det att enligt utredningen behövs inte någon motsvarande bestämmelse angående ekonomiskt stöd från kommunen enligt LSS eftersom kommunens kostnadsansvar inte är knutet till det timbelopp som regeringen årligen fastställer och då kommunen genom sitt ansvar för insatser ändå torde få tillräcklig kännedom om en sökandes förhållanden. Regeringen delar dock utredningens bedömning, att kommunernas basansvar för de behov som enskilda har innebär att det inte finns samma behov av skärpta regler.



Vidare framgår det av prop. 2012/13:1 utgiftsområde 9, s. 231 f att arbetsgivare och uppdragsgivare för personliga assistenter ska vara skyldiga att lämna uppgifter till kommunen och försäkringskassan om assistenten. Uppgifter som visar om assistenten är närstående till eller lever i hushållsgemenskap med den assistansberättigade, om assistenten har fyllt 18 år och om assistenten är bosatt inom eller utanför EES-området ska lämnas innan assistansen börjar utföras och vid ändrade förhållanden. Uppgifter som visar den arbetstid som assistenten har arbetat hos en assistansberättigad ska lämnas månadsvis i efterhand. För att utbetalande myndighet ska kunna kontrollera om kraven i fråga om assistenten är uppfyllda krävs att myndigheterna får in de uppgifter som är av betydelse. Uppgifterna behövs även för att öka möjligheterna att kontrollera vid vilken tidpunkt som assistansen har utförts och vilken assistent som har utfört denna. Detta uppgiftslämnande är en förutsättning för att myndigheterna ska kunna fatta riktiga beslut. Regeringen anser att det krävs tydliga föreskrifter om när uppgifterna ska lämnas. Mot bakgrund av att uppgifterna ska användas för kontroll är det rimligt att uppgifterna lämnas innan en assistent påbörjar sitt arbete och vid ändrade förhållanden.

Omsorgsnämnden vill framhäva att det av prop. 2012/13:1 utgiftsområde 9, s. 231 f framgår att arbetsgivare och uppdragsgivare för personliga assistenter ska vara skyldiga att lämna uppgifter till kommunen och försäkringskassan om assistenten. Uppgifter som visar om assistenten är närstående till eller lever i hushållsgemenskap med den assistansberättigade, om assistenten har fyllt 18 år och om assistenten är bosatt inom eller utanför EES-området. Mot bakgrund av att uppgifterna ska användas som kontroll är det rimligt att uppgifterna lämnas innan en assistent påbörjar sitt arbete och vid förändrade förhållanden. Därtill framgår det av 11a § LSS att dessa uppgifter ska lämnas innan assistansen börjar utföras och vid ändrade förhållanden.

Omsorgsnämnden vill med detta framföra att Assistansbolaget Självklarhets Assistans för att visa på assistans defakto har utförts för perioden torde ha lämnat dessa uppgifter innan assistansen sägs ha börjat utföras. För att möjliggöra att Omsorgsnämnden ska ha möjlighet att kontrollera denna information och att assistansbolaget även på så sätt bevisar att de har utfört assistans för perioden som ansökan om retroaktiv ersättning anger.

Omsorgsnämnden vill framföra att det av prop. 2012/13:1 utgiftsområde 9, s. 231 f även i likhet med 11 a LSS framgår att uppgifter som visar att den arbetstid som assistenten har arbetat hos en assistansberättigad ska lämnas månadsvis i efterhand. Självklarhets Assistans torde ha inkommit med denna information löpande i efterhand. Därtill vill Omsorgsnämnden framföra att varken vårdnadshavare eller representant från assistansbolaget Självklarhets Assistans kunde lämna uppgifter om när assistansen började utföras under utredningsmöte, eller återkomma med informationen till Omsorgsnämnden efter utredningsmötet enligt vad Omsorgsnämnden begärde. Varken i lagtext eller förarbeten framgår det någon sanktion om Assistansbolaget inte har inkommit med underlag enligt 11 a LSS i rätt tid, att kommunen inte får



in detta trots begäran, borde medföra att det inte är möjligt att åberopa god tro. Omsorgsnämnden står fast vid att ovanstående medför att assistansbolaget Självklarhets Assistans inte i rimlig tid har visat/inkommit med information/underlag att Ella Jarwas har haft retroaktiva kostnader för perioden. Vilket bör krävas för att kommunen ska ha möjlighet att genom sitt ansvar för insatser få tillräcklig kännedom om en sökandes förhållanden.

Omsorgsnämnden ställer sig frågande till att Assistansanordnaren väljer att frånga en sådan föreskrift (11a LSS). Föreskriften är i grunden mycket tydlig och i grunden av samma karaktär som skyldigheten som den föreskrift som avser att vara egen arbetsgivare för sina personliga assistenter att anmäla detta IVO enligt (23 § fjärde stycket LSS).

Om kommuner inte kan luta sig mot vad som framgår av LSS-lagstiftningen, att få in uppgifter i enighet med vad som står i § 11a. Det vill säga att få assistansanordnare att lämna/ inkomma med begärda uppgifter, hur ska då kommunen kunna få tillräcklig kännedom om en sökandes förhållanden enligt vad som förväntas av kommunen.

Omsorgsnämnden vill framhäva att det i sakfrågan inte finns någon prejudicerande dom eller vägledning samt att frågan är principiellt viktig då det saknas sanktioner om vad som händer om den enskilde inte inkommer med det underlag som efterfrågas i 11 a § LSS enligt de tidsangivelser som framgår av paragrafen.

Av Förvaltningsrättens dom så framgår att kommunen enligt prop. 2012/13:1 utgiftsområde 9, s. 231 f genom sitt ansvar för insatser ändå torde få tillräcklig kännedom om en sökandes förhållanden. Omsorgsnämnden har dock inte kännedom om när ett beslut börjar verkställas när den enskilde anlitat en privat assistansanordnare och uppgifter enligt ovan inte lämnas in. Bevisbördan bör ligga på den enskilde att inkomma med uppgifter vad som anges i 11 a § LSS enligt vad som framgår av paragrafen. Omsorgsnämnden önskar förtydligande då det av lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade saknas sanktioner om vad som gäller om den enskilde ej inkommer med uppgifter till kommunen enligt § 11 a LSS.



**Trollhättans
Stad**

Frågeställningar:

- Vad avses med § 11 a LSS och det som framgår av propositionen för kommunens del. Då det saknas sanktioner om vad som gäller om den enskilde ej inkommer med uppgifter till kommunen enligt vad som framgår av § 11 a LSS?
- Om assistansbolag inte inkommer med det underlag som kommunen efterfrågar, hur ska då kommunen kunna ha en tillräcklig kännedom om när personlig assistans börjar att verkställas, sökandes förhållanden samt om de uppgifter som framgår av § 11 a LSS?

A handwritten signature in blue ink that reads "Ann E Nordqvist".

Ann Eriksson Nordqvist
Vice ordförande
Omsorgsnämndens utskott för enskilda ärenden
Trollhättans Stad
2020-10-21