

Kammarrätten i Göteborg

Örebro den 2021-04-29

KAMMARRÄTTEN I  
GÖTEBORG  
Avdelning 1

INKOM: 2021-05-03  
MÅLNR: 1451-21  
AKTBIL: 20

## **SVAROMÅL Mål 1451–21**

### **Jesper Fredriksson Werner ./ Socialnämnden kumla kommun**

I egenskap av ombud för Kumla kommun får härmed följande svaromål inges.

#### **1 INSTÄLLNING**

- 1.1 Kumla kommun bestrider Jesper Fredriksson Werners yrkande.
- 1.2 Kumla kommun motsätter sig en ny muntlig förhandling

#### **2 GRUNDER**

- 2.1 Det saknas anledning att ifrågasätta förvaltningsrättens dom.
- 2.2 Jesper Fredriksson Werner tillförsäkras goda levnadsvillkor på boendet Stene Brunn. Stene Brunn erbjuder en teckenspråkig miljö anpassad efter Jesper Fredriksson Werners behov med tillgång till kompetent personal dygnet runt.
- 2.3 Det finns inte några brister i planeringen inför en flytt. Planeringen har inkluderat en inskolning där Jesper Fredriksson Werner inledningsvis varit och besökt Stene Brunn och där personal från Stene Brunn besökt Jesper Fredriksson Werner på Mo Gård och där besöken successivt, för det fall planeringen fullföljts, skulle ha trappats upp för att slutligen avslutas med övernattningar med personal närvarande från båda boendena.

Advokatfirman Glimstedt Örebro HB

Järntorgsgatan 12  
703 61 ÖREBRO  
Tfn 019-16 65 80

Org.nr 916577-7997  
Bankgiro 362-1091

[www.glimstedt.se](http://www.glimstedt.se)

- 2.4 Beslutet strider ej mot 5 eller 6 §§ LSS, mot art. 8 EKMR eller art 19 Funktionshinderkonventionen.
- 2.5 Utgångspunkten enligt LLS är att den enskildes behov ska tillgodoses inom den egna kommunen och att Jesper Fredriksson Werner ska flytta till Stene Brunn har varit en del av planeringen ända sedan det ursprungliga beslutet år 2017.
- 2.6 En kommun ska bl.a. av organisatoriska skäl ha såväl rätt som möjlighet att styra sin resursanvändning. De två år som byggnationen av Stene Brunn och den specialanpassning som gjorts för Jesper Fredriksson Werner del tagit måste anses såväl rimlig som proportionerlig.
- 2.7 Muntlig förhandling genomfördes i förvaltningsrätten. Kammarrätten torde kunna ta del av åberopad bevisning utan att ny förhandling anses nödvändig.

### **3 OMSTÄNDIGHETER**

#### **3.1 Bakgrund**

- 3.1.1 Kumla kommun fattar beslut om att bevilja Jesper Fredriksson Werner bostad med särskild service och daglig verksamhet 2017-08-28. Beslutet gäller från 2017-06-13 till dess kommunen har möjlighet att tillgodose Jesper Fredriksson Werners samtliga behov inom kommunen.
- 3.1.2 Redan när detta beslut fattas har planeringen för ett nytt special serviceboende Stene Brunn inletts av Kumla kommun och en specialanpassad lägenhet för Jesper Fredriksson Werner är initierad.
- 3.1.3 Av detta skäl är beslutet utforma utifrån att det endast gäller till dess kommunen har möjlighet att tillgodose Jesper Fredriksson Werners samtliga behov inom kommunen.
- 3.1.4 När det gäller planeringen för bostäder med särskild service framgår av praxis att ett längre tidsperspektiv ofta är nödvändigt. Förutom de yttre krav som måste ställas på själva bostaden, som bl.a. kan få till följd att kommunen måste inleda en tidskrävande planprocess, måste hänsyn tas till sammansättning i gruppen och behov av kvalificerad personal.
- 3.1.5 Två år efter det ursprungliga beslutet, den 2019-05-06 och den 2019-06-27, beslutar socialnämnden Kumla kommun att förändra verkställigheten för Jesper Fredriksson Werner då det nybyggda

boendet Stene Brunn stod klart och en personalgrupp med specialkompetens rekryterats.

- 3.1.6 Beslutet överklagades och efter flera förvecklingar, som exempelvis en vilandeförklaring då Jesper Fredriksson Werner ansökte om förhandsbesked av Finspångs kommun, lämnade slutligen förvaltningsrätten i mars 2021 överklagandet utan bifall.
- 3.1.7 Det saknas anledning att ifrågasätta förvaltningsrättens dom. Jesper Fredriksson Werner tillförsäkras goda levnadsvillkor på Stene Brunn.
- 3.2 Stene Brunn
- 3.2.1 Stene Brunn är ett special serviceboende med mycket hög anpassning för personer med neuropsykiatriska funktionsnedsättningar som har ett komplext stödbehov i sin vardag. Husen är byggda för att ge de boende en känsla av sammanhang, trygghet, delaktighet samt utgöra en trygg och säker arbetsplats för personalen. Boendet ligger mycket naturskönt strax utanför Åbytorp i ett lugnt område. Närheten till skog och natur kan bäst beskrivas som närhet till en rogivande oas.
- 3.2.2 Stene brunn består av en huvudbyggnad med sex separata lägenheter, gemensamhetslokaler och rum för daglig verksamhet. Vidare finns fyra lägenheter som är placerade i fristående hus med en lägenhet i vardera hus. Eftersom målgruppen som bor på Stene Brunn har svårt med personalbyte sker även den dagliga verksamheten på boendet.
- 3.2.3 Tanken med Stene Brunn är att de som flyttar in på boendet ska kunna åldras där, alltså bo där resten av sina liv om de önskar detta. Både den fysiska miljön, personalens kompetens och de metoder och arbetssätt som används är anpassade efter individens behov för att de i största möjliga mån ska kunna leva ett självständigt liv och nå full delaktighet i samhället.
- 3.2.4 Jesper Fredriksson Werners lägenhet är 65 kvm stor och har vardagsrum, kök, sovrum och badrum. Lägenheten är specialanpassad utifrån Jespers behov avseende material, utformning, belysning, färgsättning, m.m. Boendet är därutöver alltjämt under anpassning då ytterligare önskemål och behov har blivit klarlagda vid de olika besök som förevarit under inskolningen.
- 3.2.5 Jesper kommer att ha tillgång till personal dygnet runt och bemanningen kommer att anpassas efter hans behov. Jesper kommer att ha en kontaktansvarig stödassistent samt en ansvarig stödpedagog.

3.2.6 Inledningsvis fanns vid boendet upp till åtta tillsvidareanställd personal och fyra vikarier, enkom anställda för Jesper. All personal kunde teckenspråk och två hade specialistkompetens i form av utbildning inom taktil kommunikation. Därutöver kände två av de anställda Jesper sedan tidigare (tidigare lärare och tidigare assistent till Jesper) vilket bedömdes skulle underlätta en inskolning och flytt. Mot bakgrund av att ingen flytt kommit till stånd har personalstyrkan successivt kommit att förändras. Så snart det kan fastställas hur situationen ska se ut för Jesper kommer rekryteringar att genomföras som kommer att motsvara beskrivningen ovan.

3.2.7 Därutöver ska klargöras att Stene Brunn kommer att bemöta Jesper Fredriksson Werners behov av struktur och tydlighet genom de beprövade metoder som används på boendet såsom VISA – tydliggörande pedagogik (visuellt individuellt strukturerat arbetssätt), Funca och låg affektivt bemötande

3.2.8 Även den fysiska miljön är anpassad utifrån Jesper Fredriksson Werners behov. Personal från Mo Gård har, under inskolningen, framfört ytterligare klargörande behov och önskemål som givetvis hör sammats. Nyligen har exempelvis en gunga monterats i trädgården på Jesper Fredriksson Werners tomt då han tycker mycket om att gunga. Boendet ligger dessutom mitt i naturen och lägenheten är anpassad för att främja ett lågt affektivt bemötande och en trygg och säker vardag för Jesper.

### 3.3 Genomförandeplan

3.3.1 I Kumla kommun har varje brukare en genomförandeplan utifrån IBIC. Jesper har en väl utformad genomförandeplan på Mo Gård, vilken uppdaterats i april 2019. Genomförandeplanen för insatsen i Kumla ska upprättas tillsammans med god man, anhöriga och personal från Mo Gård innan Jesper flyttar till Stene Brunn. All dokumenterad kunskap i Jespers nuvarande genomförandeplan ska givetvis tas tillvara. Enhetschefen på Stene Brunn ansvarar för detta och tillser att detta kommer att vara genomfört så snart en flytt är fastställd. Vidare pågår ett samarbete mellan boendena och såväl kunskapsöverföring som kompetensutveckling har skett under den period från februari 2021 som inskolning pågått.

3.3.2 Vuxenhabiliteringens team autism och TUB i Kumla kommun finns som resurs och en samverkansfråga kommer att skickas till vuxenhabiliteringen Region Örebro Län. Det kommer att genomföras

regelbundna uppföljningar, till en början varje vecka, efter att Jesper flyttat till Stene Brunn.

- 3.3.3 All personal kommer att vara teckenspråkskunnig och samtliga kommer att få utbildning inom taktil kommunikation. Vidare kommer handledning fortlöpande att ges till personalen av sakkunnig person.

### 3.4 Inskolning

- 3.4.1 Inskolning planerades och påbörjades i februari 2021, se **bilaga 1**.

- 3.4.2 Inskolningen gick över förväntan för Jespers del, så även den kompetensöverföring som planerats inom de olika personalgrupperna

- 3.4.3 Inskolningen fortgår alltså för att inte de fördelar som inskolningen inneburit ska tappas inför en eventuell framtida flytt.

### 3.5 Risikanalys

- 3.5.1 Riskanalys finns framtagen per den 14 juni 2019, se **bilaga 2**

### 3.6 Daglig verksamhet

- 3.6.1 Jespers dagliga verksamhet kommer att utformas utifrån hans intressen och förutsättningar. Planen är att Jesper ska fortsätta med liknande aktiviteter som finns dokumenterade i Mo Gårds genomförandeplan som t.ex. promenader, grillning, gemensam lunch/matlagning, gemensam städning, traktorkörning, planering av inköp, valfria aktiviteter enligt önskemål, utomhus och trädgårdsarbete, bubbelbad samt andra aktiviteter som Jesper skulle vara intresserad av att pröva. Det finns egna rum till aktiviteter inom daglig verksamhet på Stene Brunn och utemiljön erbjuder många möjligheter.

### 3.7 Fritid och kulturella aktiviteter

- 3.7.1 I bostad med särskild service ingår också att tillgodose brukarens behov av fritidssysslor och kulturella aktiviteter. Närheten till Örebro som Europas teckenspråkshuvudstad ger goda förutsättningar för Jesper att med stöd utveckla ett aktivt deltagande i samhället utifrån intressen och förutsättningar. Även Kumla kommun erbjuder många möjligheter till ett rikt fritidsliv. I Kumla finns exempelvis Sveriges enda motorbana som är anpassad för personer med funktionsnedsättning och Kumla kommun har ett väl utvecklat samarbete med föreningen på motorbanan. Många av kommunens brukare är medlemmar och får stöd för att kunna delta i aktiviteter. Kumla kommun kan också etablera kontakt med personer med liknande funktionsnedsättningar i andra

kommuner vilket redan skett i förhållande till Jesper. Inför den tidigare planerade flytten hade kontakt etablerats med två andra näraliggande kommuner där brukare med liknande funktionsnedsättningar var boende. Detta för att tillgodose möjligheten till kommunikation och interaktion med andra utanför boendet.

### 3.8 Hälso- och sjukvård

- 3.8.1 Kumla kommun har hälso- och sjukvårdsansvaret för personer som bor på LSS boenden. Det finns en ansvarig sjuksköterska och en ansvarig arbetsterapeut som tillsammans med hela teamet arbetar för att främja en god hälsa. Vuxenhabiliteringen ansvarar för ett specialiserat stöd utifrån Jespers behov.

### 3.9 Teckenspråkig miljö

- 3.9.1 Inledningsvis ska klargöras att LSS inte är en lagstiftning som är tänkt att användas för att bygga små segregerade samhällen såsom exempelvis små segregerade enbart teckenspråkiga miljöer. Så lever och bor inte människor med hörselnedsättningar i övriga samhället. Intentionen med LSS är istället att funktionsnedsatta ska kunna leva som alla andra och en del av kommunens uppdrag är således att ge brukarna möjlighet till delaktighet i övriga samhället.
- 3.9.2 Jesper Fredriksson Werner har en svår intellektuell funktionsnedsättning som bl.a. innebär att han är i behov av tillsyn under all vaken tid, att han, om han inte blir förstådd, visar missnöje och frustration genom ett utåtagerande beteende, att han har mest fokus på sin personal samt att det upplevs som svårt för honom att interagera med flera personer.
- 3.9.3 Verksamheten kommer därför, genom bl.a. genom kompetent personal, att utveckla ett stöd som kompenserar Jesper Fredriksson Werners funktionsnedsättning och skapar förutsättningar för att göra miljön runt Jesper Fredriksson Werner tillgänglig för honom.
- 3.9.4 Därutöver har samarbete med två andra kommuner inletts som har brukare med samma typ av funktionsnedsättning som Jesper. Detta för att främja Jespers behov av kommunikation med andra.
- 3.9.5 Utifrån detta tillförsäkras Jesper Fredriksson Werner goda levnadsvillkor, även om det i nuläget saknas andra brukare på Stene Brunn med hörselnedsättning. Den miljö som Jesper Fredriksson Werner kommer leva i kommer att vara teckenspråkig i den utsträckning som hans behov kräver.

## **4 BEVISNING**

### **4.1 Muntlig bevisning**

4.1.1 Vittnesförhör med Frank Hartwig, Kumla kommun. Förhöret kan upptas genom uppspelning av inspelat förhör i förvaltningsrätten.

### **4.2 Skriftlig bevisning**

4.2.1 Planering inför inskolning, bilaga 1.

4.2.2 Riskanalys, bilaga 2.

Som ovan

Janette Stjernström