



Polisen

Polismyndigheten
Polisregion Väst
Gränspolissektionen
Mats Bråse

Datum
2020-11-29

Diariernr (åberopas)
A162.351/2018

Kammarrätten i Stockholm
Migrationsöverdomstolen
Box 2302
103 17 STOCKHOLM

Saknr

273
KAMMARRÄTTEN
I STOCKHOLM
Avdelning 02

INKOM: 2021-11-30
MÅLNR: UM 11840-21
AKTBIL: 1

Överklagande av dom i utlänningsärende

Klagande

Polismyndigheten
Region Väst
Gränspolissektionen
(Sankt Sigfridsgatan)
405 90 GÖTEBORG
registrator.vast@polisen.se

Motpart

Agron Zekir, 19850124

Offentligt biträde: Advokat William Yüksel, Advokatfirman William Yüksel AB, Göteborg

Överklagad dom

Förvaltningsrätten i Göteborg, migrationsdomstolens dom 2021-11-10 i mål UM 5474-21

Saken

Polismyndighetens beslut om förvar

Yrkande

Polismyndigheten yrkar att Migrationsöverdomstolen meddelar prövnings-tillstånd i målet och ändrar migrationsdomstolens dom till att Agron Zekir ska vara förvarstagen.

Prövningstillstånd

Polismyndigheten yrkar i första hand att Migrationsöverdomstolen meddelar prövningstillstånd för att praxis behövs.

I andra hand yrkas att Migrationsöverdomstolen ger prövningstillstånd på grund av synnerliga skäl. Med hänvisning till MIG 2015:26 är det en uppenbar felaktig rättstillämpning när migrationsdomstolen upphävt Polismyndighetens beslut om förvar på grund av att förhandling inte hållits.

Bakgrund

Den 28 mars 2018 togs Agron Zekir i förvar på grunden sannolika skäl för avvisning. Den 9 april 2018 beslutade Polismyndigheten att avvisa honom. Samtidigt ersattes förvaret med ett verkställighetsförvar. Efter förhandling beslutade Polismyndigheten om fortsatt förvar den 8 juni 2018. Efter att Agron Zekir sökt asyl beslutade Polismyndigheten den 14 juni 2018 att upphäva förvaret och i stället ställa honom under uppsikt. Han var således förvarstagen under sammanlagt sju dagar efter det att Polismyndigheten fattat nytt beslut om förvar.

Som efterlyst togs Agron Zekir på nytt i förvar den 29 augusti 2021 för att förbereda och verkställa Polismyndighetens avvisning från den 9 april 2018. Den 23 september 2021 tog Polismyndigheten ställning i frågan om förvaret kunde vara längre tid än tre månader och kom fram till att så kunde ske.

Den 26 oktober 2021 upphörde förvaret när Agron Zekir lämnade Sverige i verkställighetssyfte på väg till Nordmakedonien. Han blev inte mottagen i Nordmakedonien utan återkom till Sverige samma dag. Det rör sig således om en s.k. misslyckad verkställighet. När han återkom till Sverige fick Polismyndigheten uppdraget att verkställa avvisningen på nytt, jämför 12 kap. 23 § UtlL. Samma dag som han återkom togs han på nytt i förvar.

Förvarsbeslutet överklagades. Den 10 november 2021 upphävde Förvaltningsrätten i Göteborg, migrationsdomstolen, förvaret med motiveringen att Polismyndigheten inte hållit tvåmånadersförhandling inom föreskriven tid, d.v.s. inom två månader räknat från den 29 augusti 2021.

Utveckling av talan

Enligt 10 kap 9 § utlänningslagen ska beslut om förvar provas inom två månader från den dag det börjar verkställas. Så som framgår av migrationsdomstolens dom anges i lagkommentaren att om en utlänning inom kort tid varit föremål för tvångsingripande genom olika beslut talar ändamålsskäl för att när utgångspunkten för tidsfristen ska fastställas, utgår man från tidpunkten för det första förvarstagandet och avräknar den tid som utlänningen inte hållits i förvar.

Frågan i målet gäller hur långt detta uppehåll kan vara för att inte tidigare förvarstid ska räknas av och om detta ska gälla när polisen har en helt ny grund för sitt uppdrag.

Agron Zekir var förvarstagen i aktuellt verkställighetsärende sju dagar (inklusive beslutsdagen) efter beslutet om fortsatt förvar av den 8 juni 2018. Dessa dagar ska enligt migrationsdomstolen inte avräknas. Migrationsdomstolen har angett tiden som två månader från den 29 augusti 2021 utan att någon avräkning ska göras. Om domstolen hade ansett att dessa dagar från 2018 skulle avräknas hade tiden för när tvåmånadersförhandling hade varit tvunget att hållas löpt ut innan verkställigheten påbörjades den 26 oktober 2021. Migrationsdomstolen har i domen angett att beslutet som togs vid återkomsten den 26 oktober 2021 var inom tvåmånaderstiden.

När Agron Zekir reste ut ur landet den 26 oktober 2021 var det grundbeslutet som skulle verkställas. Enlighet MIG 2015:26 har verkställighet av avvisningsbeslutet faktiskt skett när han lämnade landet och i enlighet med samma avgörande är det vid Agron Zekir återkomst till Sverige fråga om ett nytt beslut om förvar. Det tidigare förvarsbeslutet har i och med verkställigheten upphävts/konsumerats.

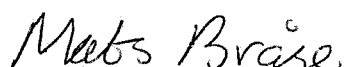
När en person återkommer till Sverige vid en misslyckad verkställighet fattas ett nytt beslut om förvar, i aktuellt ärende den 26 oktober 2021. Det är visserligen samma verkställighetsärende i enlighet med det som framgår av MIG 2019:19 men det är ett nytt uppdrag på en ny grund för Polismyndigheten, där utvisningsbeslutet ska verkställas på nytt enligt 12 kap. 23 § UtLL. Avräkning bör därför enligt Polismyndigheten, med hänvisning till MIG 2015:26, inte ske av tidigare förvarstid. Se Polismyndighetens Cirkulärmeddelande CM 11/19 om Beräkning av förvarstider. Med hänvisning till MIG 2015:26 är det en uppenbar felaktig rättstillämpning när migrationsdomstolen upphävt Polismyndighetens beslut om förvar på grund av att förhandling inte hållits.

2021-11-29

A162.351/2018

För det fall Migrationsöverdomstolen anser att avräkning ska ske är det är oklart hur lång tid som måste förflyta för att ett nytt beslut om förvar inte ska innehålla en avräkning från tidigare tid i förvar vid beräkning av tvåmånadersfristen.

Det finns ett behov av vägledning av Migrationsöverdomstolen eftersom det saknas praxis gällande när tidigare tid i förvar ska avräknas då det förflutit viss tid innan nytt förvarsbeslut samt huruvida avräkning ska ske vid misslyckad verkställighet som innebär att förvarsbeslutet vilar på annan verkställighetsgrund än tidigare, dvs 12 kap 23 § i stället för grundbeslutet.

POLISMYNDIGHETEN**Region Väst**

Mats Bråse
Polisintendent

Polismyndighetens Cirkulärmeddelande CM 11/19 om Beräkning av förvarstider bifogas.