

STOCKHOLMS STAD
UTBILDNINGSNÄMNDEN

2021-03-24

1 (4)

Dnr. 1.8.1-2448/2021

Kammarrätten i Stockholm

KAMMARRÄTTEN
I STOCKHOLM
Rotel 024

INKOM: 2021-03-30
MÅLNR: 2598-21
AKTBIL: 1

Bromma den 23 mars 2021

ÖVERKLAGAN

Klagande: 761204-0233
Christian Landgren
Börjesonsvägen 6
168 50 Bromma
telefon: 070-775 58 31
e-postadress: christian@landgren.nu

Motpart: Utbildningsnämnden i Stockholms stad
Box 22049
104 22 Stockholm

Angående: Utbildningsnämndens i Stockholms stad beslut 2.5.2-1609/2021 i ärende
om utlämning av allmänna handlingar

1. Yrkande

- 1.1. Jag yrkar att kammarrätten upphäver stadens beslut och återvisar ärendet för utlämning.

2. Bakgrund

- 2.1. Det överklagade beslutet rör en begäran om att få ta del av en beskrivning av application programming interface (API) samt software development kit (SDK) för Skolplattformen som är Stockholms stads digitala plattform för skolor.
- 2.2. Utbildningsnämnden i Stockholms stad har i sitt beslut hävdad att sekretess enligt 18 kap. 8 § p. 3 och 21 kap. 7 § offentlighets- och sekretesslagen (OSL) råder för uppgifter i de allmänna handlingar jag har begärt att få ta del av. Begäran har avslagits i sin helhet.

3. Grunder

- 3.1. Enligt 2 kap. 4 § tryckfrihetsförordningen är en handling allmän om den förvaras vid en myndighet och är att anse som inkommen till eller upprättad hos myndigheten.
- 3.2. Sekretessbestämmelserna i både OSL 18:8 och OSL 21:7 har raka skaderekvisit. Presumtionen är således för offentlighet.
- 3.3. Sekretess enligt OSL 18:8 p. 3 gäller för säkerhets- och bevakningsåtgärder i system för automatiserad behandling av information endast om det kan antas att syftet med åtgärden motverkas om uppgifterna röjs. Normalt behandlar huvuddelen av uppgifterna i beskrivningen av ett API och SDK inte säkerhets- eller bevakningsåtgärder. Utbildningsnämnden i Stockholms stad har inte angett vilka uppgifter i de aktuella handlingarna som rör säkerhets- eller bevakningsåtgärder. Utbildningsnämnden har inte heller beskrivit någon konkret grund för antagandet att offentliggörandet av eventuella sådana uppgifter skulle motverka åtgärderna.
- 3.4. Av förarbetena till offentlighets- och sekretesslagen (Prop. 2003/04:93 s. 81 f. och 89 f.) framgår vilken typ av uppgifter som lagstiftaren önskat skydda genom bestämmelsen i OSL 18:8. Sammanfattningsvis avser det uppgifter som har en uppenbar koppling till IT-säkerhet, såsom konfiguration av brandväggar eller rutiner för lösenordsadministration. I fall där det exempelvis är känt att en viss version av en programvara är behäftad med säkerhetsbrister bör det enligt förarbetena vara möjligt att hemlighålla information om

programvarans typ och version. Någon sådan omständighet har emellertid inte åberopats av utbildningsnämnden.

- 3.5. Av förarbetena framgår vidare att beskrivningar av hur program fungerar i stora drag och vilka typer av uppgifter som bearbetas i dessa alltid bör kunna lämnas ut utan hinder av bestämmelserna i OSL 18:8. Ett API och SDK är en beskrivning av ett informationssystem's gränsyta och den däri behandlade informationen. Detta beskrivs närmare under punkt 4.
- 3.6. Som skäl för sekretessen enligt OSL 21:7 har utbildningsnämnden uppgett att det finns risk att uppgifter om enskilda röjs i och med utlämnandet av API och SDK. Min begäran avser inte några personuppgifter överhuvudtaget, utan endast beskrivningar av Skolplattformens API och SDK. Vad det innebär utvecklas närmare under punkt 4. Sådana beskrivningar innehåller normalt inte personuppgifter. Ifall de trots detta innehåller sådana uppgifter utgör det inte hinder för utlämnande av handlingarna i övrigt.

4. Beskrivning av API- och SDK-begreppen

- 4.1. Ett application programming interface (API), av utbildningsnämnden kallat applikationsprogrammeringsgränssnitt, utgör en beskrivning av ett gränssnitt mellan olika delar i ett eller flera system för automatiserad informationsbehandling. I det aktuella fallet är API:t en beskrivning av gränssnittet mellan Skolplattformen och användarnas webbläsare eller applikation.
- 4.2. Software development kit (SDK) är dokumentation som underlättar för utvecklare att använda API:et. Ett SDK kan innehålla testdata och exempelkod men ska inte innehålla personuppgifter eller annan känslig information.
- 4.3. Skolplattformen består, precis som de flesta moderna IT-system, av två delar. Den ena delen – ofta benämnd back-end ("baksida") – utgörs av databaser, programvara och hårdvara som står under Stockholms stads kontroll. Den andra delen – ofta benämnd front-end ("framsida") – utgörs av användarens hårdvara och programvara. Användarens hårdvara är typiskt en smarttelefon eller en dator. Användarens mjukvara är typiskt en webbläsare eller en specialiserad applikation.
- 4.4. Oaktat vilken hårdvara eller mjukvara som brukas av användaren nyttjas samma dataformat och protokoll för kommunikationen mellan back-end och front-end. Det är dessa som beskrivs av API och SDK.
- 4.5. API och SDK i sig ger inte tillgång till någon information i Skolplattformen utan beskriver endast ett kommunikationsgränssnitt där till exempel användares inmatningar i form av länk-klick i en webbläsare omvandlas till

databasanrop som genomförs av back-end i Skolplattformen varpå resulterande data återsänds till användaren och presenteras i webbläsaren.

- 4.6. I back-end-delen behandlar Stockholms stad och dess personuppgiftsbiträden samtliga personuppgifter i Skolplattformen. Den information som tillgängliggörs för användare via det gränssnitt som beskrivs av API och SDK är endast sådan som varje enskild användare är behörig att ta del av. På samma sätt är den tillagda eller förändrade information som accepteras av back-end-delen via gränssnittet endast sådan som den aktuella användaren är behörig att förändra.
- 4.7. För att få tillgång till information som behandlas i Skolplattformen krävs att användare autentiserar sig (loggar in) med hjälp av BankID. BankID är en tjänst utanför Skolplattformen och använder ett eget API för att autentisera användare.

5. Bevisuppgift

- 5.1. Jag förutsätter att de här beskrivna sakförhållandena, inklusive beskrivningen av API- och SDK-begreppen, är ostridiga. Jag förbehåller mig rätten att presentera bevisning om så inte är fallet.

Bromma, 2021-03-23



Christian Landgren



Hur man överklagar beslutet

Detta beslut kan överklagas till kammarrätten i Stockholm. Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till utbildningsnämnden.

Om beslutet inte ändras som Ni önskar sänder nämnden överklagandet vidare till kammarrätten i Stockholm.

För att kammarrätten ska kunna ta upp Ert överklagande måste detta ha kommit in till utbildningsnämnden inom **tre veckor** från den dag då Ni fick del av beslutet. Om sista dagen för överklagande infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Överklagandet ska innehålla följande uppgifter:

- Vilket eller vilka beslut Ni överklagar genom att ange beslutsdatum och diarienummer.
- Varför Ni anser att beslutet ska ändras och vilken ändring Ni vill ha. Sänd även med sådant som Ni anser har betydelse för bedömningen och som Ni inte tidigare lämnat in till utbildningsnämnden.
- Namn, personnummer/organisationsnummer, adress och telefonnummer, namnförtydligande samt underskrift.
- Om Ni anlitar ombud kan ombudet istället underteckna skrivelsen. Ombudet ska sända fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.
- Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten och utbildningsnämnden.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar ett beslut, kan Ni vända Er till utbildningsnämnden.

Överklagandet skickas till

Utbildningsnämnden

Registrator

Box 22049

104 22 STOCKHOLM

